

TALLER  
“ACCIONES NACIONALES APROPIADAS DE MITIGACIÓN EN EL SECTOR DE LAS  
ENERGÍAS RENOVABLES”

# El papel de las NAMAs en el contexto internacional

Hernán Carlino

Montevideo, Julio 2014

 FUNDACION  
TORCUATO DI TELLA

# Contenidos

1. La ciencia del cambio climático y sus hallazgos
2. Las circunstancias
3. Acciones nacionales apropiadas de mitigación (NAMAs)

## Hallazgos del Quinto Informe de Evaluación del IPCC

- Las actividades humanas, en particular las emisiones de dióxido de carbono, están provocando un aumento sostenido e inequívoco de las temperaturas globales.
- Ese aumento de las temperaturas globales está provocando cambios en todas las regiones geográficas: la atmósfera y los océanos se están calentando, el alcance y el volumen de la nieve y el hielo están disminuyendo, los niveles del mar están subiendo y los patrones del clima están cambiando.
- Los modelos climáticos proyectan cambios continuos bajo una gama de escenarios posibles de emisiones de gases de efecto invernadero durante el siglo XXI.

## Hallazgos del Quinto Informe de Evaluación del IPCC

- Los impactos para finales de siglo incluirán una temperatura media global de 2,6 a 4,8 grados Celsius por encima de la actual, niveles del mar de 0,45 a 0,82 metros por encima del actual y una alteración de los patrones del clima. También hay, por lo menos, un 66% de probabilidades de un Océano Ártico casi sin hielo durante el verano antes de mediados de siglo.
- Para limitar la probabilidad de calentamiento a menos de 2 °C con respecto a los niveles pre-industriales, el total de emisiones de origen humano de dióxido de carbono acumuladas desde el inicio de la era industrial no debería superar las 1000 giga toneladas. En el año 2011 ya había sido emitida aproximadamente la mitad de esta cantidad.

## De los hallazgos a las respuestas

Limitar el aumento de la temperatura requerirá de reducciones **sustanciales y sostenidas** de las emisiones de gases de efecto invernadero.

- Si miramos el panorama en detalle, urge dar una respuesta que sea transformacional, pues la entera economía moderna reposa y esta organizada en torno del sistema energético.
- Hacer que ese sistema sea carbono neutral obligara a reconfigurar la economía, pero también las relaciones de poder implícitas en el sistema.
- Mas aun, debe lograrse esa transformación con urgencia, en poco mas de una generación, al tiempo que se construyen sociedades resilientes a la inseguridad climática que ya no podemos evitar.

## De los hallazgos a las respuestas

Limitar el aumento de la temperatura requerirá de reducciones **sustanciales y sostenidas** de las emisiones de gases de efecto invernadero.

- Si miramos el panorama en detalle, urge dar una respuesta que sea transformacional, pues la entera economía moderna reposa y esta organizada en torno del sistema energético.
- Hacer que ese sistema sea carbono neutral obligara a reconfigurar la economía, pero también las relaciones de poder implícitas en el sistema.
- Mas aun, debe lograrse esa transformación con urgencia, en poco mas de una generación, al tiempo que se construyen sociedades resilientes a la inseguridad climática que ya no podemos evitar.

## Las NAMAs: una construcción política

### ▪ Bali (2007)

▪ Las NAMAs son introducidas como un concepto clave para facilitar las acciones de mitigación en los países en desarrollo. De manera amplia se definen como “Acciones de mitigación nacionalmente apropiadas por las Partes que son países en desarrollo en el contexto del desarrollo sostenible, apoyadas y facilitadas por tecnología, financiación y fomento de las capacidades, de manera medible, reportable y verificable.”

### ▪ Copenhague (2009)

▪ Un cierto número de promesas de NAMAs son presentadas por las Partes que no están incluidas en el Anexo I como parte de su asociación con el Acuerdo de Copenhague.

## Las NAMAs: una construcción política

### ▪ **Acuerdos de Cancún (2010)**

- “Conviene en que las Partes que son países en desarrollo adoptarán medidas de mitigación apropiadas para cada país en el contexto del desarrollo sostenible, respaldadas y facilitadas mediante tecnología, financiación y actividades de fomento de la capacidad, con el fin de lograr una desviación de las emisiones con respecto a los niveles que se registrarían en 2020 si no se adoptara ninguna medida .”

## Las NAMAs: una construcción política

- **Durban (2011)**

- El texto del GTE-ACL indica que no se impondrá una definición de arriba hacia abajo acerca de lo que las NAMAs deban ser.

- **Doha (2012)**

- Las Partes acuerdan un programa de trabajo para promover el entendimiento de la diversidad de NAMAs que se proponen.

- **Varsovia (2013)**

- Se adopta una decisión sobre Consulta Internacional y Análisis, se le requiere a la Secretaria que organice discusiones técnicas como parte de ese programa de trabajo y reporte sobre el alcance en la conciliación de acciones y apoyo bajo el Registro de NAMAs. Además, la COP adopto orientaciones generales para MRV de NAMAs con apoyo nacional implementadas por países en desarrollo e invito a las partes que son países en desarrollo a utilizar

# Las NAMAs: una construcción política

## ▪ **Definiciones**

- En línea con este marco político descrito no hay una definición unificada de una NAMA bajo la Convención Marco.
- Sin embargo, de modo general, las NAMAs se consideran acciones de mitigación de naturaleza voluntaria a ejecutar por gobiernos nacionales frecuentemente con una fuerte participación de gobiernos subnacionales.
- Una definición posible es que se considere NAMA cualquier actividad que reduzca emisiones de gases de efecto invernadero en países en desarrollo.
- Además, las decisiones, tales como la relativa a la creación del Registro internacional de NAMAs, demuestran un enfoque de aprender haciendo.

## Las NAMAs: una construcción política

- **Las provisiones incluidas originalmente en el Plan de Acción de Bali (y en ulteriores decisiones de la CMNUCC) pueden ser desagregadas en elementos claves que contribuyen a darle forma al concepto de NAMA:**
  - Los países en desarrollo ejecutarán acciones de mitigación voluntarias.
  - Esas acciones deberán ser apropiadas a cada país, atendiendo a las circunstancias nacionales, intereses y visiones, y estar en línea con los principios de las responsabilidades comunes pero diferenciadas y las respectivas capacidades.
  - Deben tener lugar en el contexto de una estrategia de desarrollo sostenible del país y en el marco de su planes nacionales y sectoriales de desarrollo.

## Las NAMAs: una construcción política

- **Las provisiones incluidas originalmente en el Plan de Acción de Bali (y en ulteriores decisiones de la CMNUCC) pueden ser desagregadas en elementos claves que contribuyen a darle forma al concepto de NAMA:**
  - Las NAMAs deben estar sujetas a medicion, reporte y verificacion (MRV).
  - Los paises en desarrollo deben tener acceso al apoyo en materia de tecnologia, recursos financieros y fortalecimiento de capacidades para ejecutar sus acciones de mitigacion.
  - Deben ser asistidos por los paises desarrollados y esa asistencia tambien debe estar sometida a medicion, reporte y verificacion.

## Las NAMAs: una construcción política

- Un número de países, en desarrollo y desarrollados, parecen estar convergiendo hacia un entendimiento común acerca de lo que las acciones de mitigación y las NAMAs en particular debieran ser, mediante la definición de sus objetivos primarios:
  - Desde una perspectiva global :
    - Extender e intensificar las acciones de mitigación en países en desarrollo
  - Desde la perspectiva de un país en desarrollo:
    - lograr resultados transformacionales,
    - hacer avances en términos de desarrollo sostenible,
    - movilizar inversiones
  - Desde la perspectiva de un país desarrollado (para dar apoyo)
    - crear una cartera de acciones de mitigación que puedan ser financiados,
    - lograr resultados transformacionales,
    - apalancar recursos
    - que sean financieramente viables

## Las NAMAs: una construcción política

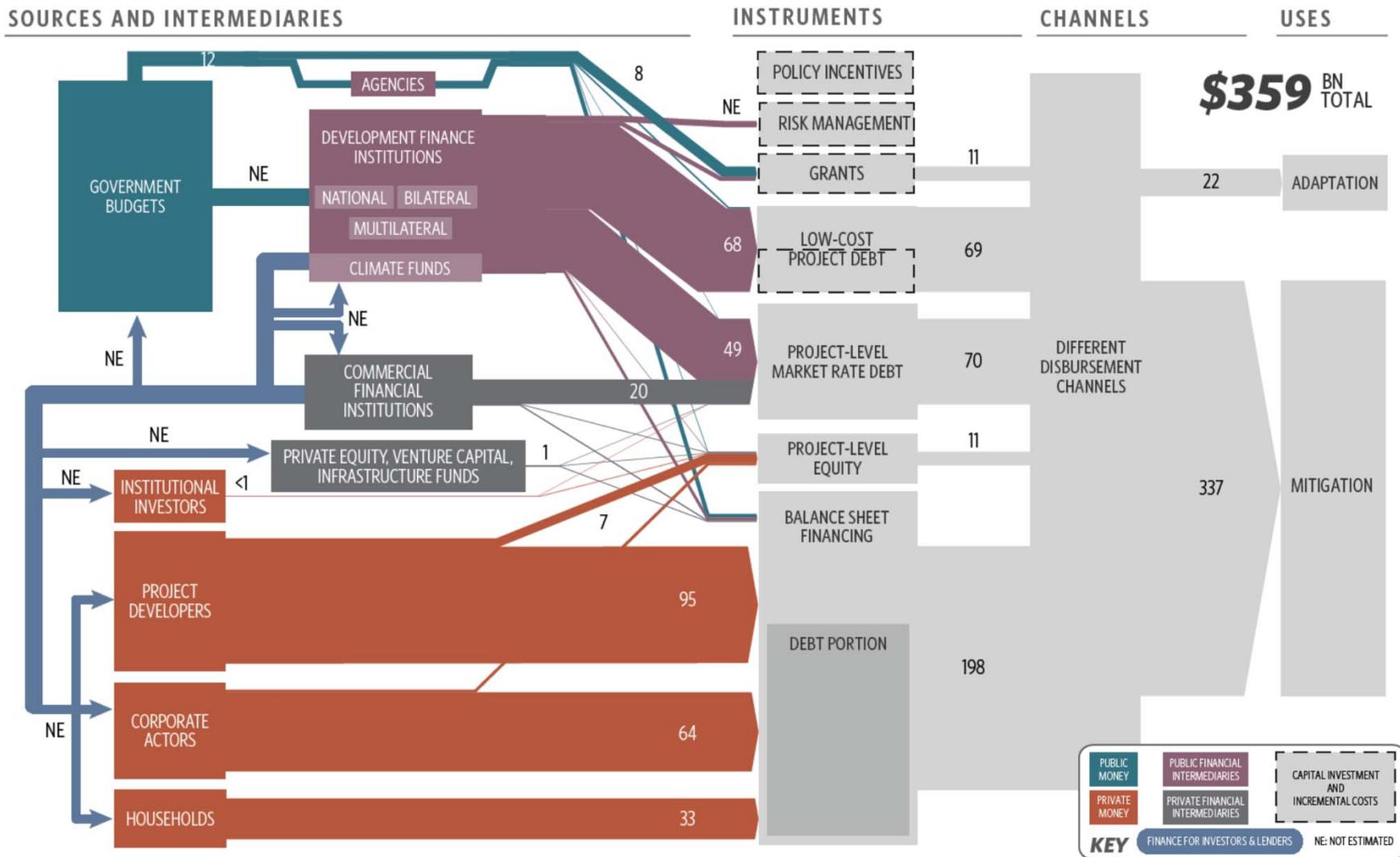
- Algunas características esenciales de las NAMAs que permiten materializar su potencial de transformación son:
  - i. **Estar impulsadas por los países e incluir objetivos de mitigación así como de logro de co-beneficios**
  - ii. **Promover y ejecutar acciones a escala nacional de un entero sector con participación de los diferentes niveles de gobierno.**
  - iii. **Deben permitir enfrentar barreras en el sector mediante políticas y medidas e instrumentos financieros**
  - iv. **El financiamiento climático debiera permitir apalancar y movilizar otros recursos**

## Planes, estrategias de desarrollo y NAMAs

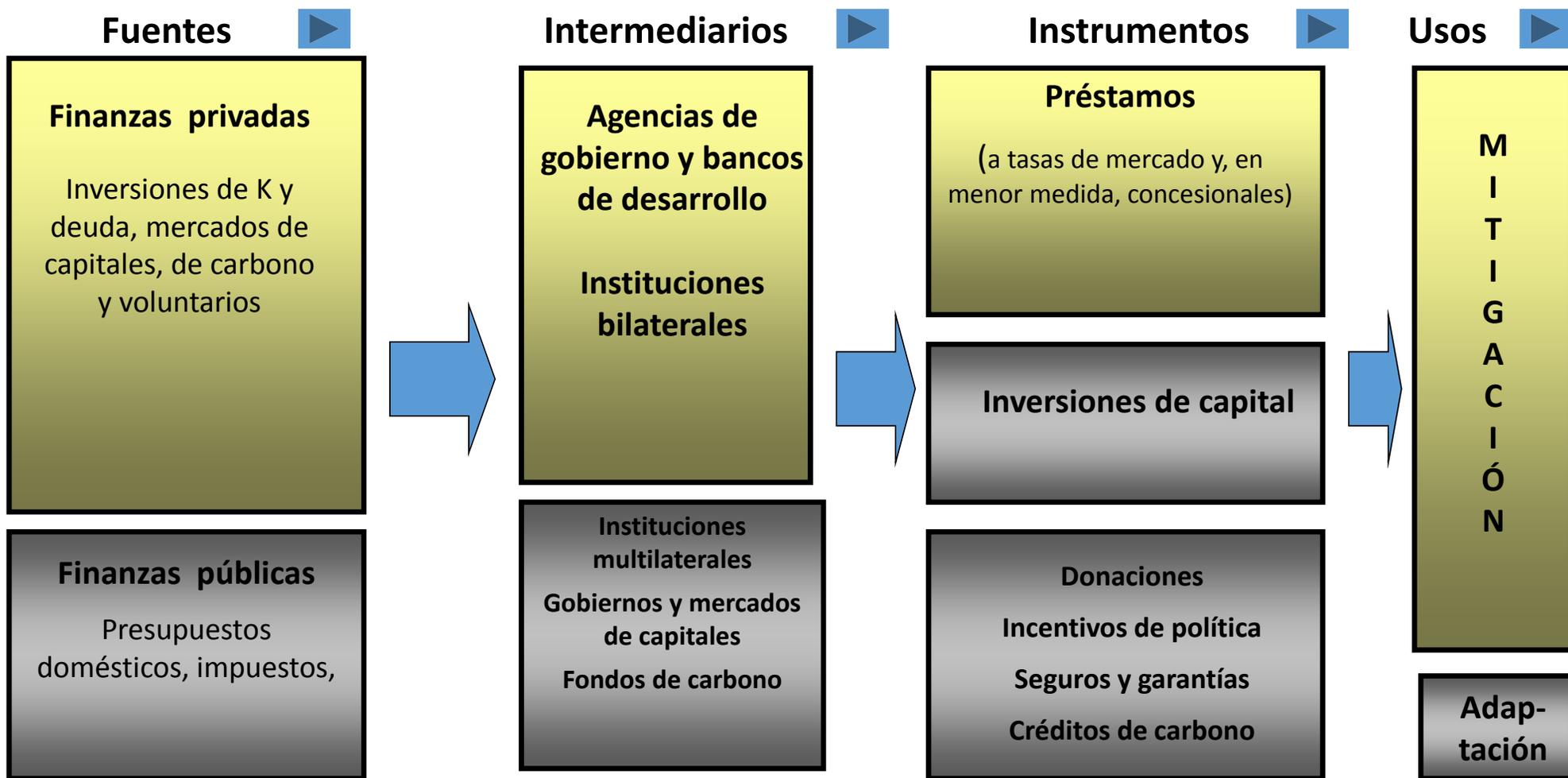
- **La difícil integración y coordinación de diversos elementos de la planificación del desarrollo :**
  - Planes nacionales y sectoriales de desarrollo como instrumentos clave en la planificación del desarrollo
  - Estrategias de desarrollo bajo en emisiones y resiliente al clima
  - NAMAs

- **Como se vinculan el financiamiento y los requerimientos de Medición, Reporte y Verificación y Monitoreo y Evaluación?**

# El financiamiento climático



# La arquitectura financiera climática hoy



Fuente: Adaptado de Buchner, 2013 (CPI Europe)



¿Preguntas?

# Muchas gracias

TALLER “ACCIONES NACIONALES APROPIADAS DE MITIGACIÓN EN  
EL SECTOR DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES”

Hernán Carlino

