

DOCUMENTO INFORMATIVO FINANZAS DE LARGO PLAZO

PNUMA SEAN-CC PRE-COP19, OCTUBRE 2013

ANTECEDENTES

Se estima que para el año 2020, los países en desarrollo necesitarán para adaptarse a los impactos negativos del cambio climático, unos US\$ 100 mil millones anuales en financiamiento para el clima. En 2009, durante la XVII sesión de la Conferencia de las Partes (COP), el programa de trabajo para el financiamiento a largo plazo (LTF por sus siglas en Inglés) fue lanzado en un esfuerzo por consolidar, movilizar e incrementar el financiamiento para el cambio climático.

En la COP18 en Doha, el programa de trabajo entonces se prorrogó por un año más, hasta 2013; y en marzo de 2013 la Presidencia de la COP nombró dos copresidentes, el Sr. Naderev Saño (Filipinas) y el Sr. Mark Storey (Suecia) con la tarea de informar a la COP19 de los resultados del año de trabajo del programa.

El objetivo de este programa de trabajo ha sido doble: en primer lugar, "informar a las Partes de países desarrollados, en sus esfuerzos para identificar las vías para movilización de financiamiento climático y llevarla hasta USD\$ 100 mil millones, de fuentes públicas, privadas y fuentes alternas, para acciones de mitigación significativa y la transparencia en la aplicación; y en segundo lugar, para informar a todas las Partes para que mejoren sus entornos propicios y marcos de políticas que faciliten la movilización y despliegue efectivo de finanzas del clima en los países en desarrollo¹."

El programa de trabajo extendido está diseñado para desarrollar el programa de trabajo 2012 y tener en cuenta organismos financieros relacionados y programas de trabajo tales como el Fondo Verde para el Clima (GCF por sus siglas en inglés), el Fondo de Adaptación, el Comité Permanente de Finanzas y financiamiento para la reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques y el papel de la conservación, manejo sostenible de los bosques y mejora de las reservas de carbono forestal en los países en desarrollo (REDD +); daños y pérdidas; y acciones apropiadas de mitigación a nivel nacional².

El programa de trabajo extendido fue dividido en tres fases: consultas, implementación y conclusión. Y como el evento de cierre de tres días acaba de concluir en septiembre de 2013, la fase final requerirá que los dos copresidentes preparen y presenten su informe sobre los resultados de este proceso a la COP19 en Varsovia, el que también informará a la mesa redonda Ministerial sobre finanzas³.

¹ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (2013) Documento de antecedentes del programa de trabajo extendido sobre el financiamiento a largo plazo. Acceso Septiembre de 2013: http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/financial_mechanism/standing_committee/application/pdf/scf4

² Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD) (2013) Un informe resumido del evento de cierre finanzas a largo plazo. Acceso septiembre de 2013: <http://www.iisd.ca/climate/ltf/wpwe/html/crsvol205num9e.html>

³ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (2013) Documento de antecedentes sobre el programa de trabajo extendido para el financiamiento a largo plazo. Acceso septiembre de 2013: http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/financial_mechanism/standing_committee/application/pdf/scf4_-

El programa de trabajo sobre LTF definirá la futura arquitectura financiera del cambio climático y proporcionará a los países en desarrollo con un sistema financiero transparente y eficaz. Sin embargo, para que este programa tenga éxito, este no sólo debe definir y abrir un número de fuentes nuevas de financiamiento para los países en desarrollo, sino también crear un sistema mediante el cual se construye la capacidad y conocimiento en los países en desarrollo y donde se crean entornos propicios. Es importante tener una clara comprensión de cuáles son los retos y dificultades para los países en desarrollo, que requieren que el acceso sea reconocido y dirigido de forma que el desarrollo de un nuevo régimen climático pueda ser eficiente y eficazmente implementado.

DISCUSIONES ACTUALES

Como parte del programa de trabajo extendido de la CMNUCC encomendado por la COP18, el evento de cierre del programa de trabajo de LTF, se realizó en Incheon, República de Corea, del 10-12 de septiembre. El encuentro reunió a más de 100 representantes de gobiernos, entidades del sector privado, instituciones financieras, sociedad civil y académica.

El evento consistió de tres sesiones temáticas: las vías para movilizar mayor financiamientos para el clima, entornos propicios y marcos de políticas para el despliegue efectivo de financiamiento para el cambio climático y permitir entornos y marcos normativos para la movilización de finanzas de escala. Los copresidentes y representantes entonces convocaron en una plenaria, destacando una serie de asuntos claves y mensajes de esta reunión para presentarlos en un informe a la COP19 en Varsovia.

El evento interactivo de tres días fue una oportunidad para que expertos obtuvieran mayor claridad sobre lo que constituyen las vías para financiamiento para el cambio climático, pero también un entendimiento de los obstáculos y desafíos que enfrentan los países en desarrollo al acceder a estas modalidades financieras. Además, fue una oportunidad para que expertos puedan desentrañar cómo consolidar entornos de políticas para asegurar que se logre la resiliencia al cambio climático en los países en desarrollo. Este proceso de todo un año ha demostrado ser importante ya que ha establecido las bases esenciales para lograr una economía baja en carbono y resiliente al clima. Se examinaron las tres áreas principales:

Las vías para incrementar el financiamiento para el cambio climático⁴:

- Se requiere una ruta clara para la movilización a escala del financiamiento de los países desarrollados;
- La importancia de alcanzar consenso en torno a términos de financiamiento climático claves (por ejemplo caminos, despliegue efectivo y movilización);
- Se deben considerar fuentes de financiamiento tanto públicas como privadas;
- Transparencia tanto en implementación y efectividad del financiamiento para el cambio climático son clave para generar confianza;
- Es valioso compartir las lecciones aprendidas de experiencias nacionales.

[background_note_wp_ltf_final.pdf](#)

⁴ Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD) (2013) Un informe resumido del Evento de Cierre Finanzas a Largo Plazo. Acceso septiembre de 2013: <http://www.iisd.ca/climate/ltf/wpwe/html/crsvol205num9e.html>

Transparencia⁵:

- Compartir experiencias y lecciones aprendidas del período de financiamiento temprano han demostrado que la transparencia y seguimiento eficaz son clave para construir relaciones y crear confianza entre los países;
- Es necesario tener datos compatibles y comparables sobre cómo se implementa el financiamiento del cambio climático y cómo los países cumplen con sus compromisos financieros;

Crear un ambiente de propicio:

La creación de un ambiente de propicio esencialmente se refiere a la capacidad de un país para atraer inversiones para el clima y su capacidad para estimular tanto al sector privado como públicos a la inversión en proyectos de desarrollo "inteligentes" respecto al clima, tales como solares o eólicos. Para un país esto puede significar que se les exige, "fortalecer la capacidad de un banco para otorgar préstamos a pequeñas empresas en sectores de baja emisión de carbono" o "desarrollar una política para promover la eficiencia energética en la industria⁶."

En el contexto de la reunión se discutieron diversas políticas, institucionales y normativas, pero es importante tener en cuenta que los tipos de soluciones que se proponen tendrán que ser conducidas por el país y responder a las necesidades específicas económicas y de desarrollo de cada país. Por lo tanto, *un modelo de acercamiento que se adapte a todo* no es adecuado, y los países en desarrollo necesitarán profundizar en sus propios conjuntos distintivos de marcos de trabajo, capaces de lograr y apoyar un futuro bajo en misiones de carbono y resiliencia al clima.

- Para atraer fondos y efectivamente entregar financiamiento para el cambio climático, se requerirá un sistema de políticas propicias al clima, normas e instituciones que ayudan a los países;
- Se necesita coherencia y coordinación entre las instituciones y procesos de países contribuyentes y beneficiarios;
- Los países desarrollados tendrán que crear un conjunto de mecanismos institucionales y adoptar leyes y reglamentos con el fin de movilizar eficazmente financiamiento para el clima;
- Los países en desarrollo tendrán que crear un ambiente apropiado para atraer tanto las inversiones públicas y privadas (por ejemplo las políticas, las capacidades institucionales, herramientas).

Esta combinación de crear un sistema fortalecido de ambientes propicios y un despliegue efectivo de las finanzas, fue referida como el dinámico "vaivén". En definitiva, la combinación de estos factores de vaivén — junto con una ruta clara para el incremento en el financiamiento para el cambio climático— permitirá un cambio en los factores de inversiones hacia economías bajas en emisiones de carbono, resilientes al clima⁷."

⁵ Ballesteros, A. (2013) 3 mensajes importantes del taller de esta semana de la CMNUCC sobre escalado de financiamiento climático. Acceso septiembre de 2013: <http://insights.wri.org/news/2013/09/3-importantmessages-week%E2%80%99s-unfccc-workshop-scaling-climate-finance>

⁶ WRI Insights (2013) 4 Maneras en que el Fondo Verde para el Clima puede apoyar la preparación para las finanzas del Clima. Acceso septiembre de 2013: <http://insights.wri.org/news/2013/03/4-ways-greenclimate-fund-can-support-readiness-climate-finance>

⁷ Ballesteros, A. (2013) 3 mensajes importantes del taller de esta semana de la CMNUCC sobre escalado de financiamiento

VINCULACIÓN CON EL FONDO VERDE PARA EL CLIMA (GCF) Y EL GRUPO DE TRABAJO AD HOC SOBRE LA PLATAFORMA DE DURBAN PARA ACCIÓN MEJORADA (ADP)

Un elemento importante del programa de trabajo extendido sobre financiamiento a largo plazo, es su interacción con los procesos en curso y entidades bajo la Convención. El Fondo Verde para el Clima (GCF) y el grupo de trabajo Ad Hoc sobre la plataforma de Durban para acción mejorada (ADP), son dos organismos con los que el programa de trabajo busca interactuar y asegurar que la transparencia y niveles de complementariedad se cumplan. Sin embargo, las interacciones formales hasta la fecha, parecen principalmente girar en torno a sesiones de información generalizada o el reconocimiento por parte de los tres organismos, de que debe existir un conocimiento de las otras entidades dentro de sus propias reuniones.

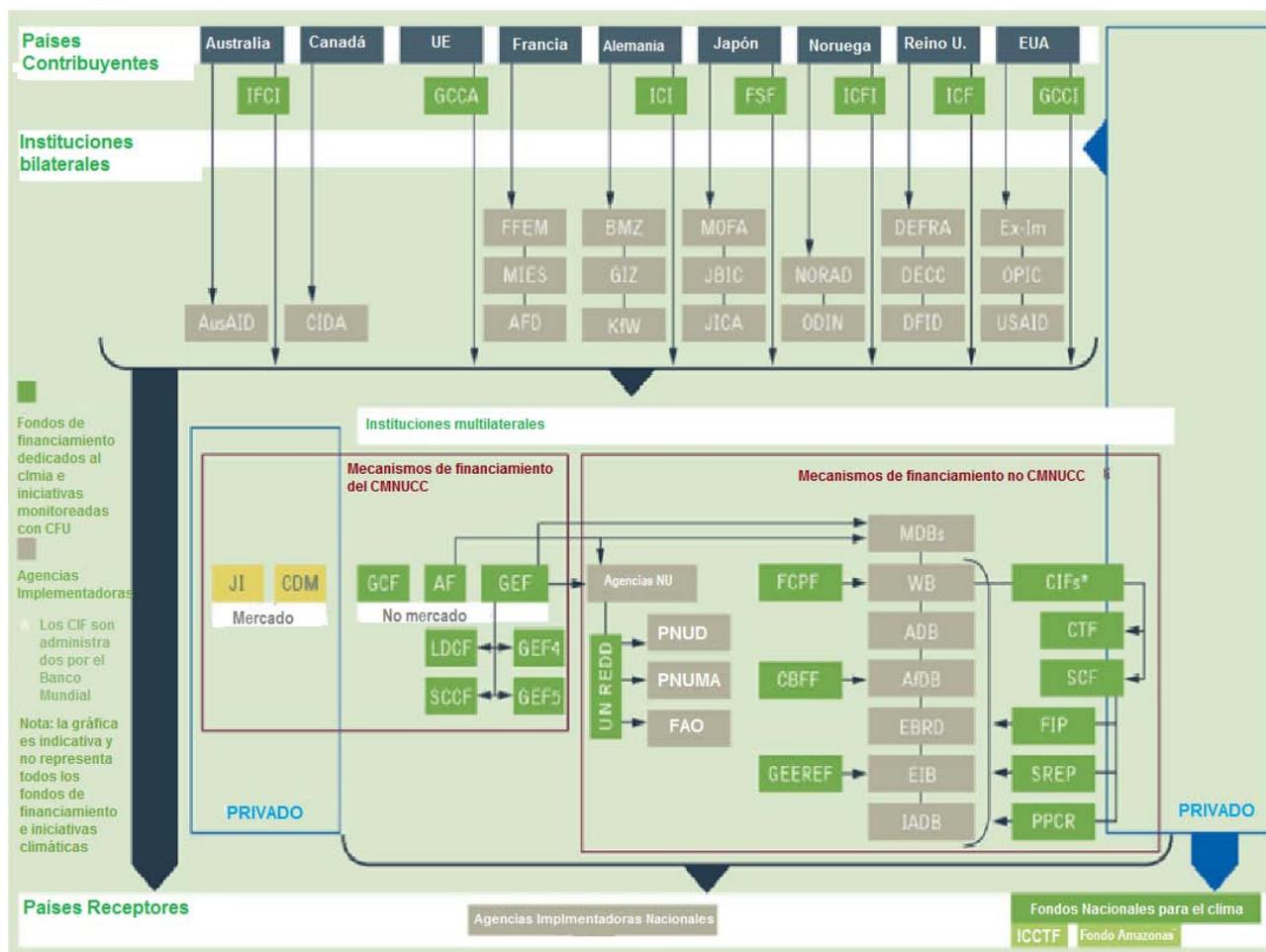
Fondo Verde para el Clima (GCF)

El GCF fue inicialmente concebido durante la Conferencia para el Cambio Climático de las Naciones Unidas en Copenhague en 2009 y fue planeado para convertirse en el principal mecanismo de financiamiento multilateral capaz de gestionar la inmensa mayoría de los flujos internacionales del clima.

Mientras que el Marco exacto para el Modelo de Negocio para el GCF estaba por ser definido, el Fondo esencialmente actuará como un conducto para transferir dinero desde países desarrollados a países en desarrollo. El GCF apoyará una serie de proyectos, programas y políticas y actuará como el principal conductor para recaudar los proyectados US\$ 100 mil millones por año financiados para el 2020. Por lo tanto, para llevar a cabo su mandato, el GCF requerirá que los países se comprometan a largo plazo y a un financiamiento ampliado para el Fondo. Expertos del programa de trabajo extendido del LTF acordaron que debe ocurrir una mejor coordinación entre su flujo de trabajo y la implementación del GCF y que debe priorizarse el trabajo alrededor del GCF. Muchos de los problemas que se han discutido dentro del GCF sobre fuentes alternas de financiamiento, apropiación del país y las contribuciones del sector privado también se han planteado en el programa de trabajo del LTF. Y como el GCF debe catalizar el financiamiento de una amplia gama de fuentes, también los expertos en LTF acordaron que el sector privado debería ser alentado a trabajar y colaborar más estrechamente con el GCF.

La arquitectura de financiamiento para el cambio climático global es compleja y mientras se establece la operacionalización del GCF para el año 2014 es importante ver cómo diferentes instituciones, países contribuyentes y mecanismos financieros trabajarán juntos. La imagen abajo muestra la arquitectura actual:

climático. Acceso septiembre de 2013: <http://insights.wri.org/news/2013/09/3-important-messages-week%E2%80%99s-unfcccworkshop-scaling-climate-finance>



Fuente: Pagina web actualizada de Fondos del Clima. Acceso septiembre de 2013:
www.climatefundsupdate.org

El Grupo de Trabajo Ad Hoc sobre la Plataforma de Durban para Acción Mejorada (ADP):

El Grupo de Trabajo Ad Hoc sobre la Plataforma de Durban para Acción Mejorada (ADP) fue establecido por la decisión 1/CP en diciembre 2011 y ofrece un foro adicional donde se discute el financiamiento para el cambio climático. Específicamente, la corriente de trabajo del ADP tiene por objeto reducir significativamente la brecha entre promesas de mitigación de las Partes de emisiones anuales de gases de efecto invernadero antes de 2020 y asegurar que las temperaturas globales promedio no superen los 2 °C⁸

Las discusiones durante un evento informativo de ADP el 06 de junio de 2013 en Bonn permitieron a los copresidentes de LTF establecer el mandato del programa de trabajo extendido del LTF, la forma en que ha

⁸ Evento informativo de CMNUCC ADP. Acceso septiembre de 2013: http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2013/in-session/application/pdf/adp22_briefing_long-term_finance_06062013.pdf

sido organizado el trabajo que se ha logrado hasta la fecha y proporciona a los copresidentes la oportunidad de expresar la importancia del compromiso y participación durante la fase de implementación⁹. Puntos discutidos durante las reuniones de junio ilustran los muchos puntos de convergencia con el programa de trabajo extendido de LTF así como como el GCF.

Las discusiones de mesa redonda de la corriente de trabajo 2 en junio también discutieron los siguientes puntos¹⁰:

- **El papel del financiamiento del clima, en la recaudación de fondos pre-2020:**
Un aumento en el apoyo financiero es considerado esencial para que los países en desarrollo presenten y aseguren la implementación de NAMAs existentes¹¹ además de adicionales. Una de las barreras para desplegar todo el potencial de mitigación respecto de energía son la "falta de medios adecuados de apoyo financiero, acceso seguro al capital y los instrumentos económicos y financieros, en particular para enfrentar costos altos de capital inicial, períodos largos-de pago y riesgos de inversión percibidos"¹².
- **Aumentar el financiamiento para el cambio climático hasta el año 2020:**
Las Partes pidieron que se tomara una decisión firme en Varsovia para la operacionalización y capitalización del GCF, así como la creación de una hoja de ruta hasta 2020.
"La UE destacó que está dispuesta a trabajar en el Programa de Trabajo de Financiamiento de Largo Plazo para informar a las Partes sobre los esfuerzos para identificar vías para la movilización y aumento del financiamiento para el cambio climático hasta USD 100.000 millones por año para 2020, en el contexto de las acciones significativas de mitigación y transparencia en la implementación" y en las opiniones de los países menos adelantados (LDCS) "bajo el grupo de trabajo de financiamiento a largo plazo, los países deben centrar esfuerzos y presionar para recomendaciones prácticas y concretas como resultado del programa de trabajo en COP19. Además, en la COP19 un diálogo ministerial proporcionará orientación política relacionada a los avances en la movilización del financiamiento para el cambio climático y debe enviar una señal política de que no habrá ninguna brecha o reducción en el de apoyo a los países en desarrollo¹³."
- **Fuentes de financiamiento para llegar a la meta de los 100 mil millones:** Se destacó la importancia del sector público y su capacidad para establecer las estructuras políticas, así como la capacidad del sector privado para promover la innovación y comercialización del uso de la tecnología.

⁹ Evento informativo de CMNUCC ADP. Acceso septiembre de 2013: http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2013/in-session/application/pdf/adp22_briefing_long-term_finance_06062013.pdf

¹⁰ Resumen de co-presidente, 2013: Resumen de las mesas redondas bajo la corriente de trabajo 2, ADP2, parte 2, Bonn, Alemania 4-13 de junio de 2013, nota de los copresidentes (25 julio 2013), Acceso septiembre de 2013: <http://unfccc.int/resource/docs/2013/adp2/eng/12infsum.pdf>

¹¹ Ibid

¹² Ibid

¹³ Servicio de Asesoría de Finanzas del Clima (CFAS) (2013) Cómo se está debatiendo la financiación climática en las negociaciones bajo el Grupo de Trabajo Ad Hoc sobre la Plataforma de Durban para Acción Mejorada (ADP), Corriente de trabajo 2? <http://cdkn.org/wp-content/uploads/2013/07/CFAS-Query-10-ADP-WS2finance.pdf>

- **Prioridades para la asignación del financiamiento para el cambio climático en el contexto del pre-2020:** Se sugirió que el enfoque debe colocarse en las energías renovables, las transferencias de tecnología, construcción de capacidades, energía limpia y adaptación.
- **Canales para la entrega del financiamiento para el cambio climático hasta el año 2020:** La operacionalización del GCF fue vista como uno de los pasos más importantes para proporcionar a los países en vías de desarrollo con financiamiento necesario para el cambio climático. Actualmente las Partes están canalizando financiamiento para la mitigación a través de un número de canales (por ejemplo, la Eficiencia Energética Global, Fondo de Energía Renovable, etc.) así que si el GCF debe catalizar la mayoría del financiamiento para el cambio climático, necesitará convertirse en el canal principal aceptado para el financiamiento para el cambio climático.

VIENDO AL FUTURO

Las conclusiones y recomendaciones del programa de trabajo LTF informarán las negociaciones en la COP19 de Varsovia en noviembre y en particular se incorporarán las discusiones de la mesa redonda ministerial sobre finanzas.

Lo que está menos claro, sin embargo, se relaciona con el futuro del programa LTF. Los partidarios de una extensión, creen que el proceso debe vincular finanzas con impacto de mitigación y que debería apoyar activamente los objetivos de mitigación. Sin embargo, si una extensión es probable, entonces el proceso no debe ser estático si no continuo para agregar valor y convertirse en un catalizador para estimular la acción global y apoyar los metas generales de la CMNUCC.

Como el programa del taller de recapitulación abordó temas relacionados con el financiamiento climático ampliado, fue una decisión importante y bien recibida que Corea comprometiera USD\$ 40 millones para el Fondo Verde para el clima. Para que esta arquitectura financiera global logre cambios transformadores, tales compromisos son primordiales como un signo fuerte de compromiso político. Por lo tanto, es importante que otros países también participen y comprometan firmes niveles de financiamiento en el camino hacia el COP19 de Varsovia.

Además de las numerosas actividades que se organizaron a lo largo de 2013 (seminarios virtuales, consultas, reuniones), los copresidentes, con el apoyo de la Secretaría de la CMNUCC, han proporcionado un espacio donde los usuarios tienen la opción de ofrecer y presentar un conjunto de materiales que se presentarán a los copresidentes y/o será directamente guardado en la 'Biblioteca de Recursos' de sus páginas web. Esto proporciona un foro abierto para que los usuarios envíen los materiales que ellos piensen que deben ser dirigidos o al menos reconocidos por los copresidentes y extendidos al proceso LTF¹⁴.

El proceso que duró un año, ha sido esencialmente para obtener resultados tangibles y cosechar impulso político. Como Co-Presidente del programa, Mark Storey expresó que la plataforma "ha proporcionado una oportunidad para que los profesionales de los gobiernos intercambien informalmente ideas para informar y no replicar, negociaciones sobre el clima. Creo que el entendimiento común resultante permitirá el cambio

¹⁴ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (2013) Acceso septiembre de 2013:
http://unfccc.int/cooperation_support/financial_mechanism/longterm_finance/contactchairs/index.html

en las inversiones para proceder más rápidamente¹⁵.”

Y como copresidente, Naderev Saño expresó, "los bloques de construcción para financiamiento climático escalonado son cada vez más evidentes, y está creciendo nuestra comprensión conjunta de lo que precisamente se necesita hacer. Ahora es un asunto de traducir este entendimiento en una acción política emergente¹⁶.” Pero para que este programa de trabajo extendido se considere exitoso necesitará demostrar a los países en desarrollo que este proceso y la futura arquitectura financiera servirá para beneficiar a sus necesidades y proveer un sistema que les de acceso a los flujos financieros a largo plazo.

REFERENCIAS

Ballesteros, A. (2013) 3 Mensajes importantes del taller de esta semana de la CMNUCC sobre financiamiento climático escalonado. Acceso septiembre de 2013: <http://insights.wri.org/news/2013/09/3-importantmessages-week%E2%80%99s-unfccc-workshop-scaling-climate-finance>

Servicio de Asesoría de Finanzas del Clima (CFAS) (2013) ¿Cómo se está debatiendo el financiamiento para el cambio climático en las negociaciones del Grupo de Trabajo Ad Hoc para la Plataforma de Durban para Acción Mejorada (ADP) Corriente de trabajo 2? <http://cdkn.org/wp-content/uploads/2013/07/CFAS-Query-10-ADP-WS2finance.pdf>

Página web actualizada del Fondo del clima. Acceso septiembre de 2013: www.climatefundsupdate.org

Resumen del co-presidente, 2013: Resumen de las mesas redondas bajo la corriente de trabajo 2, ADP2, parte 2, Bonn, Alemania 4-13 de junio de 2013, nota de los copresidentes (25 julio 2013), Acceso septiembre de 2013: <http://unfccc.int/resource/docs/2013/adp2/eng/12infsum.pdf>

Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible (IISD) (2013) Un informe resumido del Evento de Cierre Finanzas a Largo Plazo. Acceso septiembre de 2013: <http://www.iisd.ca/climate/ltf/wpwe/html/crsvol205num9e.html>

Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) (2013) Documento de antecedentes sobre el programa de trabajo extendido sobre el financiamiento a largo plazo. Acceso septiembre de 2013: http://unfccc.int/files/cooperation_and_support/financial_mechanism/standing_committee/application/pdf/scf4_-_background_note_wp_ltf_final.pdf

CMNUCC conferencia de finanzas para establecer bases para el cambio global verde (2013) Acceso septiembre de 2013:

¹⁵ CMNUCC conferencia de finanzas para establecer bases para el cambio global verde (2013) Acceso septiembre de 2013: <http://www.un.org/climatechange/blog/2013/09/12/unfccc-finance-talks-lay-groundwork-forgreen-global-shift-of-capital/>

¹⁶ CMNUCC conferencia de finanzas para establecer bases para el cambio global verde (2013) Acceso septiembre de 2013: <http://www.un.org/climatechange/blog/2013/09/12/unfccc-finance-talks-lay-groundwork-forgreen-global-shift-of-capital/>



<http://www.un.org/climatechange/blog/2013/09/12/unfccc-finance-talks-lay-groundwork-for-green-global-shift-of-capital/>

Evento informativo de CMNUCC ADP. Acceso octubre de 2013

http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2013/in-session/application/pdf/adp2-2_briefing_long-term_finance_06062013.pdf

Evento del Fondo Verde para el Clima CMNUCC. Acceso octubre de 2013

http://unfccc.int/files/meetings/bonn_jun_2013/in-session/application/pdf/adp2-2_briefing_green_climate_fund_06062013.pdf

Este documento fue preparado con la ayuda de IIED

