

DOCUMENTO INFORMATIVO

FINANCIAMIENTO A LARGO PLAZO

ANTECEDENTES

Las decisiones de Durban confirmaron el compromiso de los países desarrollados, con el "objetivo de movilizar conjuntamente USD 100 mil millones por año para el 2020, para atender las necesidades de los países en desarrollo", "en el contexto de las acciones significativas de mitigación y transparencia en la aplicación" (COP 16/Decisión 1, §98).

Para definir con más precisión, las posibles modalidades de tal compromiso y ampliar la movilización de la financiación del cambio climático después del 2012, la COP 17, puso en marcha un programa de trabajo sobre financiación a largo plazo en el 2012 (COP17/Decisión 2, § 127), cuyo entregable será un informe de los dos co-presidentes, el Sr. Zaheer Fakir (Sudáfrica) y el Sr. Georg Boersting (Noruega), para su examen por COP18.

El programa de trabajo sobre financiación a largo plazo, está enmarcado en la Decisión 1 de la COP 16 (§ 97-101) cuya implicación en particular es que:

- Los fondos que se proporcionen a los países en desarrollo constituyen una "mayor escala, nuevos y adicionales recursos, predecibles y suficientes" (§ 97) y puede venir "de una amplia variedad de fuentes, públicas y privadas, bilaterales y multilaterales, incluyendo las fuentes alternas" (§ 99). Los informes existentes, incluido el informe del Grupo Consultivo de Alto Nivel sobre la Financiación del Cambio Climático (véase el Anexo 1), ya ofrecen algunas opciones para tomar en cuenta (§ 101).
- El tema de la financiación a largo plazo está interconectado con el Fondo Verde para el Clima como "una parte significativa de la nueva financiación multilateral para la adaptación que debe fluir a través del Fondo Verde para el Clima" (§ 100).

TEMAS CLAVES A DESARROLLAR

El programa de trabajo debe analizar opciones para la movilización de recursos y realizar trabajos analíticos relevantes, sobre necesidades de financiación relacionados con el clima para países en desarrollo. Para ello, se realizaron dos talleres, y en paralelo se han organizado conferencias y foros virtuales y durante todo el año, para recabar opiniones de los interesados.

Taller No1: 9-11 de Julio en Bonn, Alemania

El primer taller sobre financiación a largo plazo aglutinó a 140 representantes de gobierno, instituciones financieras mayores, entidades del sector privado y sociedad civil. El evento se orientó a discutir temas claves para la ampliación de la movilización financiera para temas de cambio climático, incluyendo:

- Comprender la necesidad financiera a largo-plazo de los países en desarrollo.
- Fuentes de financiamiento para de clima.

- Opciones para la movilización de fondos para el clima.
- Lecciones Aprendidas de financiación de inicio rápido (“Fast start finance”).

Comprender las necesidades de financiamiento de largo plazo de los países en desarrollo

A pesar de una amplia gama de estimaciones de las necesidades de financiación de los países en desarrollo (estimado US\$ 600 a US\$ 1.500 millones por año), los participantes en el taller estuvieron de acuerdo en la brecha que existe entre el financiamiento para cambio climático actual y el proyectado. Incertidumbres en las estimaciones revelan la necesidad de un mayor entendimiento de su expansión y expectativas. Como los programas de mitigación y adaptación son de contexto altamente específico, estudios de base, por país pueden ayudar a comprender mejor las necesidades de financiamiento.

Fuentes de financiación de clima

Existe un consenso general, sobre la factibilidad de recaudar US\$ 100 mil millones por año para el 2020, mediante la combinación de una serie de instrumentos diferentes (véase el anexo). Sin embargo, el levantamiento de nuevas fuentes de financiamiento climático llevará algún tiempo. Esto sugiere tener flujos financieros iniciales basados en fuentes existentes. En particular, los bancos multilaterales de desarrollo fueron identificados como actores clave para utilizados para aprovechar los ahorros privados con fines de desarrollo y mejorar el acceso a los instrumentos de financiamiento climático existentes.

Las políticas públicas tienen un papel fundamental en el impulso de las inversiones por lo que hay claras ventajas en el fortalecimiento de las capacidades institucionales y el aprendizaje, así como en reforzar políticas a través de la financiación pública internacional en lugar de eludirlas.

Las discusiones también se centraron en el papel de los sectores público y privado para expandir flujos financieros de clima. La financiación pública también fue defendida como la herramienta clave para hacer frente a las fallas del mercado, ya que el sector privado no está dispuesto a invertir en todas las necesidades climáticas. Sin embargo, el financiamiento público debe estar bien orientado para movilizar financiamiento privado, pero no remplazarlo. La Convención señaló que se debe dar particular atención y apoyo para movilización financiera por parte del sector privado en los países menos desarrollados (LDC por sus siglas en inglés) y países insulares pequeños en desarrollo (SIDs por sus siglas en inglés).

Opciones para movilizar financiamiento climático

Movilizar el financiamiento climático puede hacerse a través de:

- Financiación pública directa, la cual es difícil en este momento dado el contexto económico. Sin embargo, las herramientas de desarrollo habituales de ayuda, como el financiamiento en condiciones concesionarias o garantías, puede abordar las barreras específicas (por ejemplo, el costo de la tecnología debido a la falta de disponibilidad o de riesgos), recompensa sobre-desempeño (basado en contratos por desempeño) y absorber la complejidad del financiamiento climático.

- La financiación privada, lo que implica algún tipo de reembolso alineado a las condiciones de mercado para los riesgos de los proyectos similares. Obstáculos, a menudo implican la ausencia de un campo de juego nivelado entre la inversión de alto y bajo consumo de carbono, asuntos regulatorios (por ejemplo, la falta de acceso a la red de tecnologías bajas en carbono); así como los riesgos de inversión política y regulatorios. En este sentido, muchos países del Anexo I también apuntan a identificar medios para maximizar el aprovechamiento de inversiones del sector privado con fondos públicos.
- impuestos por contaminación, incluso a través de mercados de carbono, que sin embargo sólo se refiere a los costos incrementales de las inversiones climáticas. Han sugerido varias opciones como impuestos de carbono, impuestos sobre las transferencias financieras, implementación de mercados de carbono, etc.

Lecciones aprendidas de financiación de rápido-inicio ("fast start finance")

Las revisiones sugieren diferentes lecciones aprendidas sobre la implementación de financiación de rápido-inicio. En primer lugar, los objetivos indefinidos hacen difícil evaluar los logros reales del programa. Por ejemplo, la priorización de los países menos desarrollados (LDC por sus siglas en inglés) y países insulares pequeños en desarrollo (SIDs por sus siglas en inglés) y África que se requiere, no es fácil de evaluar debido a la ambigüedad en la definición de "priorización".

Además, existe una clara necesidad de mejorar el mecanismo de seguimiento de los países donantes. Detalles de financiación real varían significativamente dependiendo de la Parte y de los canales involucrados. Un formato único de reporte simplificaría el reporte y verificación de los compromisos, manteniendo en cuenta que este sistema de monitoreo, reporte y verificación (MRV) debe permanecer simple para evitar convertirse en un obstáculo mayor.

Finalmente, los presentadores destacaron que *una* estrategia nacional *sólida* ha facilitado la rápida puesta en marcha de acciones relativas al clima, lo que sugiere la aplicación de estrategias nacionales en los países en desarrollo que desean atraer financiamiento internacional (por ejemplo, a través del desarrollo de acciones de mitigación apropiadas a nivel nacional (NAMAs por sus siglas en inglés)

Taller No2: 1-3 Octubre 2012 en Cape Town, Sudáfrica

El segundo taller implementó sesiones plenarias y de «grupos de trabajo ("breakout groups") para seguir discutiendo temas específicos. El taller se centró en los mecanismos de expansión financiera del clima y en entornos facilitadores.

El primer período de sesiones sobre aumento del financiamiento para cambio climático y fuentes destacó la necesidad de la acción de las diferentes Partes en el levantamiento de fuentes innovadoras. Por ejemplo, fondos que serán recolectados en el país, pueden implicar solo decisiones nacionales o ser complementados con el apoyo de instituciones internacionales. En el plano internacional, una expectativa es que haya cooperación internacional y acción coordinada. Finalmente el apalancamiento de fondos privados podría involucrar a los gobiernos de países desarrollados y en desarrollo.

En todos los casos hay una fuerte demanda de participación de las partes interesadas, estableciendo una política clara, de largo plazo y coherente, proporcionando señales de precio para incentivar el

despliegue de las inversiones bajas en carbono, la creación de mercados para obtener los beneficios del crecimiento verde y facilitar la coordinación interministerial.

El papel de la CMNUCC en este sentido podría ser el de proveer un marco internacional eficaz, mediante la coordinación del Fondo Verde para el Clima y su facilidad para el sector privado, el Fondo de Adaptación y mecanismos existentes o nuevos mecanismos para financiamiento de carbono, el Fondo Mundial para el Medio Ambiente, el Comité Ejecutivo de Tecnología y Centros de Tecnología sobre el Clima, Registro de NAMAs, Comité Permanente, el Foro para la creación de capacidad y la creación del marco de medidas, reportes y verificación (MRV).

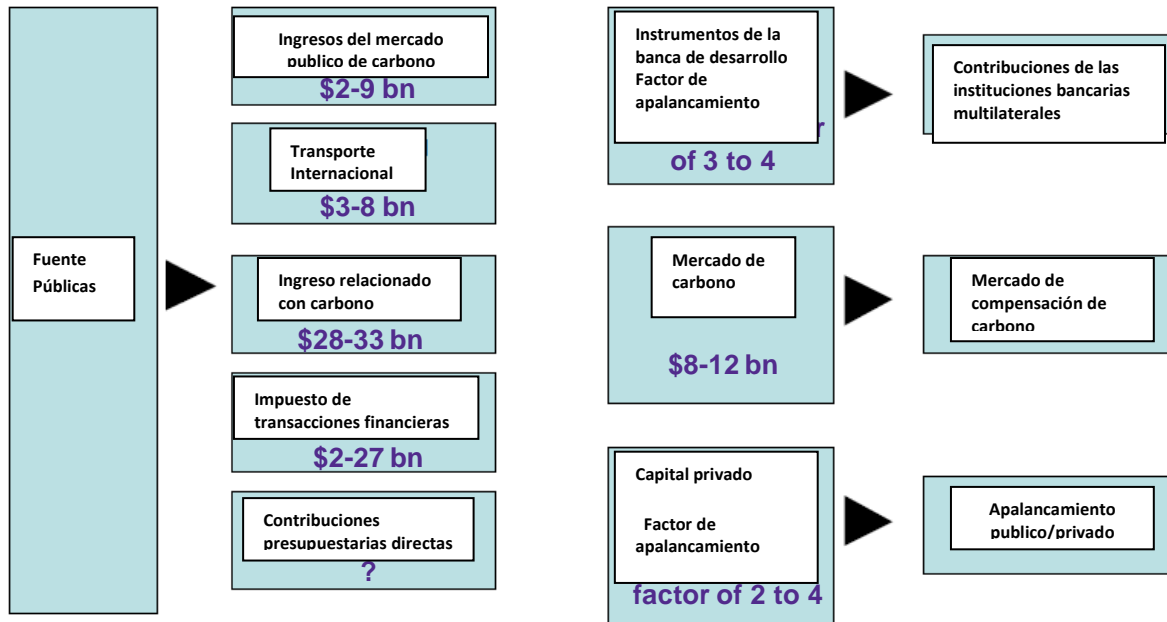
PASOS SIGUIENTES EN NEGOCIACIONES

El informe del programa de financiamiento de largo plazo se presentará a la COP18.

REFERENCIAS

- E-Foro de financiación a largo plazo
http://unfccc.int/cooperation_support/financiamiento_mecanismo/largo_plazo/financiamiento_mecanismo/largo_plazo/items/7047.php
- Informe de la asesoría de alto nivel sobre la financiación del cambio climático (2010)
http://www.un.org/wcm/webdav/site/climatechange/shared/Documents/AGF_reports/AGF_Report_2010.pdf
- Informe del G20 en la movilización de financiamiento climático (2011) [http://www.g20-g8.com/g8-g20/root/bank_objects/G20_Climate_Finance_report.pdf](http://www.g20.org/g8-g20/root/bank_objects/G20_Climate_Finance_report.pdf)
- Portal web de Finanzas a largo plazo de CMNUCC:
http://unfccc.int/cooperation_support/financiamiento_mecanismo/largo_plazo/financiamiento_mecanismo/largo_plazo/items/6814.php

ANEXO 1



Fuente: Del informe de Asesoría de Alto Nivel sobre el Financiamiento de Cambio Climático (2010)

Nota: las estimaciones que se indican en esta figura se basan en la hipótesis mínima presentada en el *informe de Asesoría de Alto Nivel sobre el Financiamiento de Cambio Climático (2010)*. Las estimaciones de los ingresos del mercado de carbono público (destinados a la financiación internacional) y el transporte internacional se refieren a un precio de US\$ 15/tCO₂. Estimación de los ingresos relacionados con el carbono incluyen impuestos al carbono (~ 1 USD/tCO₂ en energía en los países desarrollados), reducción de subsidios a los combustibles fósiles y el redireccionamiento de las regalías de combustibles fósiles.