



REGATTA

Portal Regional para la Transferencia de Tecnología y la Acción
frente al Cambio Climático en América Latina y el Caribe



PNUMA

Gestión ambiental en Las Américas con énfasis en opciones de política y gobernanza para Adaptación y CC

Mayté González S.

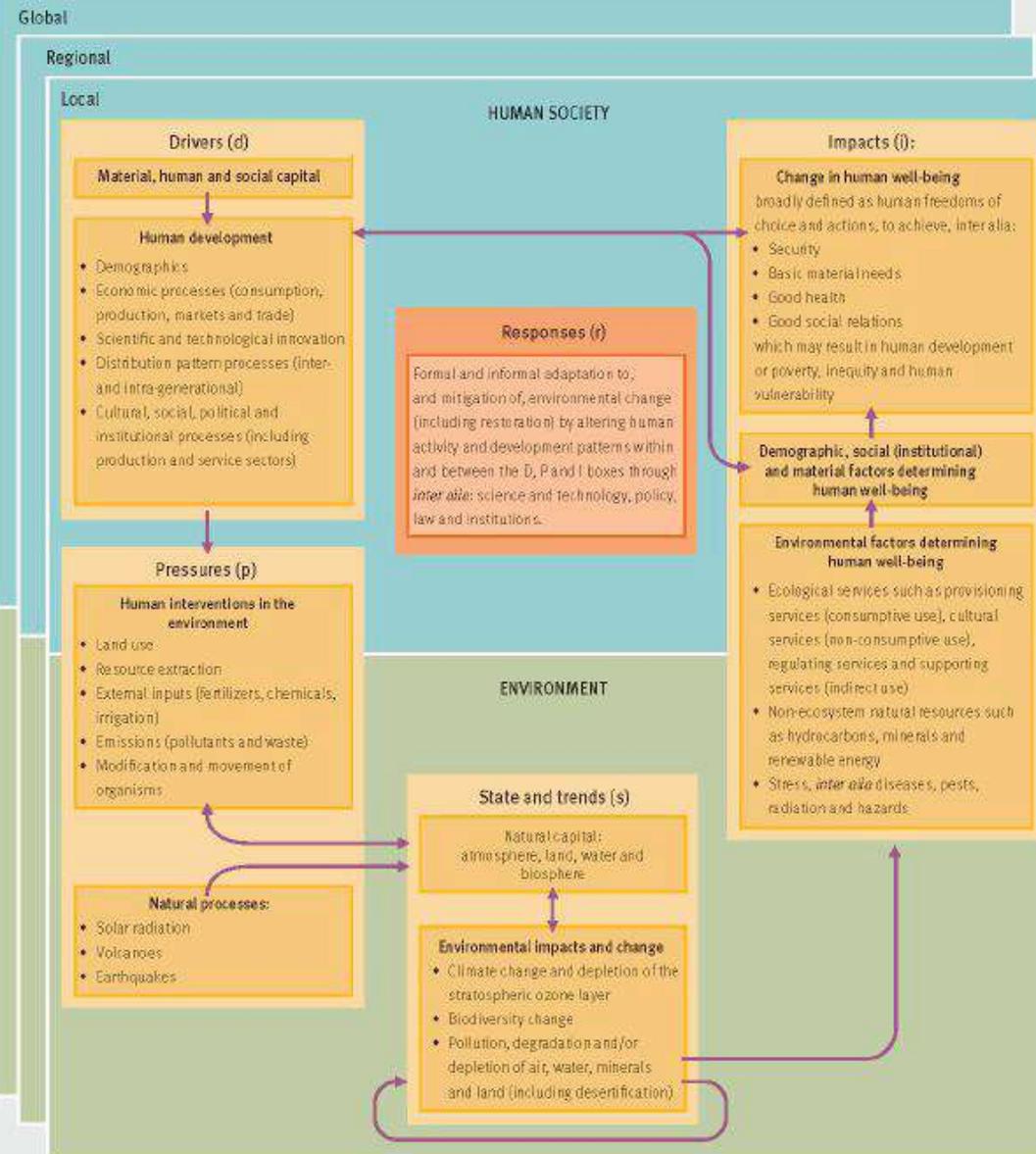
II Seminario Internacional sobre
Cambio Climático y Salud
Septiembre 2013, México DF.



Contenido

- Breve marco del GEO5
- Opciones de gobernanza para CC
- Opciones de políticas para CC

GEO5



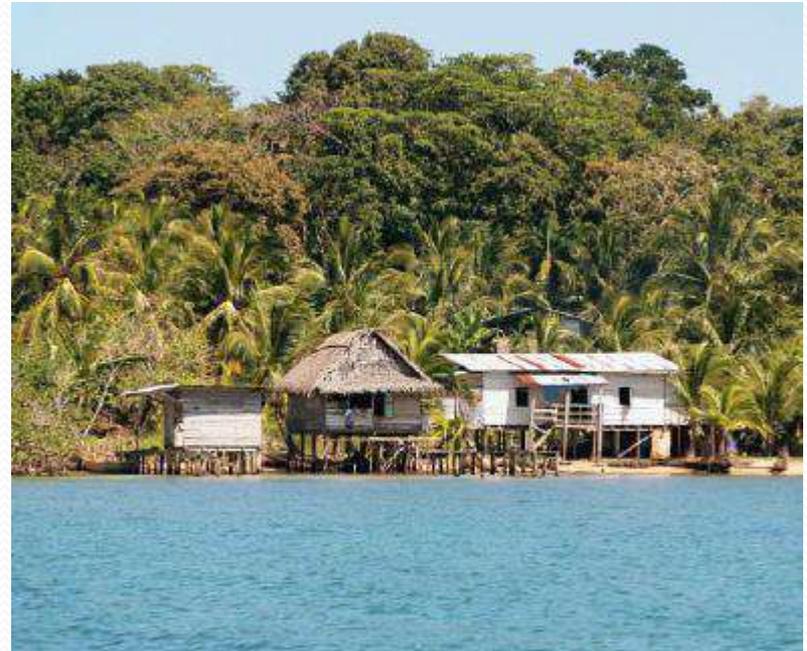
CC y LAC

- Contribución de LAC: 12% de las emisiones de GEI, pero altamente vulnerable a los impactos del CC
- CC exacerba desafíos regionales pre-existentes
- Pobreza, marginación, exclusión de la toma de decisiones, falta de oportunidades, limitado acceso al crédito, educación inadecuada, deficiencia de la infraestructura básica, la inequidad, inseguridad en la tenencia de la tierra



¿Adaptación o mitigación?

- Las acciones en la región han enfatizado más en la mitigación que en la adaptación.
- Resultado: Vacío en el apoyo y financiación de esfuerzos de adaptación determinados e impulsados localmente y dirigidos a la población en mayor riesgo
 - Mejores oportunidades de adaptación:
 - Relacionadas con acciones para hacer frente a las causas subyacentes a la vulnerabilidad
 - Diseñadas para responder a más de un problema a la vez



Compromisos claves para enfrentar el CC

- Aplicación sostenida de la CMNUCC y el Marco de Acción de Hyogo
- Gestión ambiental sostenible de bosques y ecosistemas claves
- Eficiencia energética y fuentes renovables
- La ecoagricultura o agricultura climáticamente inteligente
- Transformación de sistemas de transporte

Todo esto con:

- Un enfoque de derechos
- Con apoyo de mecanismos financieros y económicos internacionales

Opciones de gobernanza

- Premisa: una gobernanza ambiental sólida revertirá la degradación ambiental y contribuirá al logro de los ODM y otros acuerdos ambientales multilaterales.
- Manifestaciones de gobernanza:
 - Mecanismos regionales y subregionales (Foro de Ministros, Convenio de Cartagena; SICA, CARICOM, MERCOSUR)
 - Nacionales: marcos legales e institucionales
- Debilidades:
- Débil implementación de las leyes, arreglos institucionales deficientes; escaso desarrollo de políticas ambientales de cara a la globalización
- Continuidad política e institucional (desfase entre el ciclo de implementación de las políticas y duración de los mandatos políticos).

Requisitos para una buena gobernanza ambiental

- Fortalecimiento de la autoridad política de las dependencias ambientales, mandatos de mayor duración y autonomía financiera de los funcionarios técnicos ambientales
- Elementos estándares: rendición de cuentas, transparencia, equidad, **participación incluyente**, recursos financieros adecuados....



Factores habilitantes para una buena gobernanza ambiental

- Gestión conjunta o comanejo de cuencas y áreas protegidas
- Mecanismos de colaboración y coordinación
 - Ejm: Corredor Marino del Pacífico Occidental Tropical
- Justicia ambiental e institucionalidad judicial ambiental
 - Ejm: tribunales especializados
- Investigación e información científica..
 - Ejm: PROMEBIO en CA
- Educación ambiental y cultura de conciencia ambiental.
Mecanismos para la participación ciudadana,
 - Ejm: Mecanismos de audiencias y consultas públicas

Factores habilitantes para una buena gobernanza ambiental



- Economía ambiental y mecanismos de mercado:
- i) Reconocer el valor de los servicios ecosistémicos para aumentar viabilidad política de la protección ambiental;
- ii) Uso de incentivos económicos como REDD+; conservación y manejo sostenible de bosques; PSA, tarifas preferentes para apoyar energías renovables; ;
- iii) Valoración económica de activos naturales (para ajustar las cuentas nacionales y otros indicadores);
- iv) Fondos Verdes; Impuestos ambientales

Políticas de adaptación

Son prioritarias para fortalecer la gestión del capital natural. Cuatro grupos de políticas:

1. Fortalecimiento de la **gestión de los ecosistemas** para mejorar la capacidad de resiliencia
2. Orientación hacia una **infraestructura resiliente**
3. Fortalecimiento de los instrumentos para **monitorear y pronosticar** el estado del tiempo
4. Políticas de adaptación para la capacidad de **resiliencia social**

Fortalecimiento de la gestión de los ecosistemas.... Esfuerzos para:

- Desarrollar una base metodológica y analítica sólida para entender la relación entre: salud de los ecosistemas, la capacidad de resiliencia y la vulnerabilidad
- Análisis costo beneficio de las opciones de políticas para los ecosistemas y su potencial para reducir la vulnerabilidad
- Planificación del uso de la tierra (planes de manejo de fincas) y las áreas protegidas como mecanismos locales para gestión de servicios ecosistémicos
- Ejemplos:
 - Uso del árbol de nuez maya para aumentar la resiliencia al cc de los agroecosistemas tropicales en CA y México.
 - Energía limpia para la conservación marina en Galápagos. El sist de coop internac. de Japón contribuyó a planificar la introducción de sistemas de energía solar en una de las islas.

Orientación hacia una infraestructura resiliente

- Ante los eventos extremos, reducir la vulnerabilidad de los sistemas de infraestructura debe ser un objetivo central

Instrumentos de política para esto en LAC:

- Aplicación de estándares de construcción sostenible
- Reubicación de poblaciones vulnerables
- Uso de enfoques basados en ecosistemas
- Incorporar conceptos y metodologías de reducción del riesgo de desastres a las inversiones públicas.
- Ejemplos:
 - Reducción del riesgo de desastres e inversiones públicas en Costa Rica y Perú: Min de Finanzas de Perú introdujo RDRD en la evaluación de inversiones públicas con un fuerte programa de capacitación. C.Rica replicó la experiencia
 - Protección del litoral: El Malecón de Barbados se construyó como una medida de adaptación para proteger 1.2km de costa. Los recursos costeros de la isla mantienen a diversos ecosistemas y a la importante industria turística del país.

Adaptación basada en ecosistemas



Fortalecimiento de los instrumentos para monitorear y pronosticar el estado del tiempo

Sistemas de alerta temprana (SAT)

- En LAC esfuerzos a nivel subregional en el marco de Acción de Hyogo y la Plataforma regional para la RDRD:
- CEPREDENAC en CA; CAPRADE en Los Andes; Agencia caribeña para gestión de emergencias y desastres; Redes humanitarias como la red de asistencia humanitaria del Mercosur
- Pendiente:
- Revisitar los planes nacionales y locales de preparación y respuesta a emergencias para que se base en los resultados de la nueva cartografía de riesgos y vulnerabilidad
- Fortalecer equipamiento y capacidades de los organismos técnicos
- Mejorar acceso a datos y tecnologías
- Fortalecer difusión de los SAT con las comunidades
- Ejemplos:
 - SAT para eventos hidrometeorológicos, volcánicos, tsunamis y sequías en Cuba, México, otros
 - SATCA: mejorar la respuesta humanitaria y fortalecer capacidades para reducción de riesgos a nivel local y regional

Políticas de adaptación para la capacidad de resiliencia social

Basadas en la inclusión social; son particularmente sensibles a los más vulnerables como el pobre urbano y los pueblos indígenas con estilo de vida tradicional

Intervenciones sobre productividad agrícola y seguridad alimentaria en hogares rurales pobres deben incluir: acceso a elementos claves como tierra, mano de obra, fertilizantes, riego, infraestructura y servicios financieros y a alternativas tecnológicas

Ejemplos:

- **Sistemas agroforestales**
- **Módulo del clima de Rainforest Alliance que promueve adopción de buenas prácticas para reducir emisiones y aumentar la capacidad de adaptación de las granjas en CA**
- **Políticas sociales ecológicamente orientadas: Programa Bolsa Verde de Brasil da fondos a personas en extrema pobreza que viven en unidades de conservación o de reforma agraria que tienen recursos forestales importantes, incluyendo capacitación en gestión forestal**



Vínculos y co-beneficios entre las políticas prioritarias y el CC

- **GIRH:** Aumenta la resiliencia de las fuentes de agua a los cc; reduce la vulnerabilidad de las actividades agrícolas a los impactos del CC relacionados con el agua
- **Mejorar la conservación de biodiversidad mediante el PSE:** Mantiene ecosistemas que proporcionan servicios de captura de carbono; potencialmente puede reducir las emisiones de CO₂ por deforestación



Vínculos y co-beneficios entre las políticas prioritarias y el CC

- **Planificación multiescala del uso del suelo:** Reduce las emisiones provenientes de la deforestación; incrementa la eficiencia energética de zonas urbanas
- **Gestionar reducción de emisiones por cambio del suelo (gestión forestal y recuperación de bosques):** Salvaguarda las reservas existentes de carbono; mejora la capacidad de secuestro de carbono

Mensajes claves:

Las opciones de política deben enfocarse hacia las causas subyacentes al fenómeno del cc (patrones de consumo, transición hacia economías verdes...) y no solo en las presiones o impactos directos del mismo.

Una sólida gobernanza ambiental es la piedra angular para el éxito de las políticas de adaptación y de sostenibilidad en general.

En la elaboración de políticas se debe tender hacia aquellas que presentan co-beneficios; políticas co-dependientes y complementarias son válidas para afrontar el cc.

Muchas de las políticas de cc generarán co-beneficios para la gestión de recursos de la tierra, agua y biodiversidad.

